

Uchwała Nr X / / 2024
Rady Miejskiej w Szczytnie
z dnia 25 listopada 2024 r.

w sprawie ustalenia zasad przyznawania i określenia wysokości diet i należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych przysługujących radnym Rady Miejskiej w Szczytnie

Na podstawie art. 25 ust. 4, 6 i 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 i 1572) oraz § 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2000 r. w sprawie sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy (Dz. U. Nr 66, poz. 800, z 2002 r. Nr 14, poz. 138 oraz z 2003 r. Nr 33, poz. 280) oraz art. 4 ust. 1 i art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Ilekroć w postanowieniach niniejszej uchwały jest mowa o diecie podstawowej rozumieć przez nią należy 75% kwoty minimalnego wynagrodzenia za pracę obowiązującego w danym roku, z zastrzeżeniem ust. 3, 4, 5, 6 i 7.

2. Ustala się, że w okresie od 1 stycznia 2025 r. Radnym Rady Miejskiej w Szczytnie za pracę w Radzie i udział w pracach co najmniej jednej stałej komisji Rady, oraz za udział w innych czynnościach związanych z wykonywaniem mandatu radnego przysługuje miesięczna dieta ryczałtowa w wysokości,

- 1) Przewodniczącemu Rady – 90% diety podstawowej,
- 2) Wiceprzewodniczącym Rady oraz Przewodniczącym stałej komisji Rady – 85% diety podstawowej,
- 3) pozostali członkowie Rady – 75% diety podstawowej.

3. Ustala się, że w okresie od dnia 1 stycznia 2015 r. do 26 kwietnia 2018 r.:

1) Radnym Rady Miejskiej w Szczytnie za pracę w Radzie i udział w pracach co najmniej jednej stałej komisji Rady przysługuje dieta ryczałtowa w wysokości 80% kwoty minimalnego wynagrodzenia za pracę obowiązującego w danym roku, naliczana miesięcznie (dieta podstawowa);

2) Radnym pełniącym następujące funkcje przysługuje dieta powiększona:

- a) Przewodniczącemu Rady – 125% diety podstawowej,
- b) Wiceprzewodniczącym Rady oraz Przewodniczącym stałej Komisji Rady – 115% diety podstawowej.

4. Ustala się, że w okresie od dnia 27 kwietnia 2018 r. do 31 grudnia 2018 r.:

1) Radnym Rady Miejskiej w Szczytnie za pracę w Radzie i udział w pracach co najmniej jednej stałej komisji Rady przysługuje dieta ryczałtowa w wysokości 80% kwoty minimalnego wynagrodzenia za pracę obowiązującego w danym roku, naliczana miesięcznie (dieta podstawowa);

2) Radnym pełniącym następujące funkcje przysługuje dieta powiększona:

- a) Przewodniczącemu Rady – 119% diety podstawowej,
- b) Wiceprzewodniczącym Rady oraz Przewodniczącym stałej Komisji Rady – 115% diety podstawowej.

5. Ustala się, że w okresie od dnia 1 stycznia 2019 r. do 31 grudnia 2019 r.:

1) Radnym Rady Miejskiej w Szczytnie za pracę w Radzie i udział w pracach co najmniej jednej stałej komisji Rady przysługuje dieta ryczałtowa w wysokości 75% kwoty minimalnego wynagrodzenia za pracę obowiązującego w danym roku, naliczana miesięcznie (dieta podstawowa);

2) Radnym pełniącym następujące funkcje przysługuje dieta powiększona:

- a) Przewodniczącemu Rady – 119% diety podstawowej,
- b) Wiceprzewodniczącym Rady oraz Przewodniczącym stałej Komisji Rady – 115% diety podstawowej.

6. Ustala się, że w okresie od dnia 1 stycznia 2020 r. do 31 grudnia 2020 r.:

1) Radnym Rady Miejskiej w Szczytnie za pracę w Radzie i udział w pracach co najmniej jednej stałej komisji Rady przysługuje dieta ryczałtowa w wysokości 75% kwoty minimalnego wynagrodzenia za pracę obowiązującego w danym roku, naliczana miesięcznie (dieta podstawowa);

2) Radnym pełniącym następujące funkcje przysługuje dieta:

a) Przewodniczącemu Rady – 103% diety podstawowej,

b) Wiceprzewodniczącym Rady oraz Przewodniczącym stałej Komisji Rady – 100% diety podstawowej,

c) Pozostali członkowie Rady – 87% diety podstawowej.

7. Ustala się, że w okresie od dnia 1 stycznia 2021 r. do 31 grudnia 2024 r.:

1) Radnym Rady Miejskiej w Szczytnie za pracę w Radzie i udział w pracach co najmniej jednej stałej komisji Rady przysługuje dieta ryczałtowa w wysokości 75% kwoty minimalnego wynagrodzenia za pracę obowiązującego w danym roku, naliczana miesięcznie (dieta podstawowa);

2) Radnym pełniącym następujące funkcje przysługuje dieta:

a) Przewodniczącemu Rady – 95% diety podstawowej,

b) Wiceprzewodniczącym Rady oraz Przewodniczącym stałej Komisji Rady – 92% diety podstawowej,

c) Pozostali członkowie Rady – 80% diety podstawowej.

§ 2. Podstawę wypłaty diety ryczałtowej określonej w § 1 stanowi uczestnictwo w posiedzeniach Rady lub Komisji potwierdzone własnoręcznym podpisem Radnego na liście obecności.

§ 3. 1. Ustala się, że w okresie od 1 stycznia 2025 r. w przypadku nieobecności Radnego w którymkolwiek posiedzeniu Rady lub Komisji miesięczna dieta ryczałtowa podlega pomniejszeniu o 5% za każdą nieobecność.

2. Nieobecności spowodowane wykonywaniem przez Radnego obowiązków związanych z pełnieniem mandatu nie powodują zmniejszenia wysokości diety.

3. Ustala się, że w okresie od dnia 1 stycznia 2015 r. do 31 grudnia 2018 r. w przypadku nieobecności w którymkolwiek posiedzeniu Rady lub Komisji członkom Rady potrąca się 10% sumy diety ryczałtowej za każdą nieobecność.

4. Ustala się, że w okresie od dnia 1 stycznia 2019 r. do 31 grudnia 2019 r. w przypadku nieobecności w którymkolwiek posiedzeniu Rady lub Komisji członkom Rady potrąca się 5% sumy diety ryczałtowej za każdą nieobecność.

5. Ustala się, że w okresie od dnia 1 stycznia 2020 r. do 29 czerwca 2022 r. pełna dieta przysługuje za uczestnictwo w każdym posiedzeniu Rady oraz co najmniej jednej stałej komisji Rady, a za nieobecności w posiedzeniu Rady lub ww. komisji potrąca się 5% sumy diety za każdą z tych nieobecności. W przypadku, gdy radny jest członkiem więcej niż 1 stałej komisji Rady, potrącenie dotyczy może nieobecności tylko na jednej z tych komisji, co oznacza, że nieobecności na posiedzeniach komisji nie są sumowane w celu ustalenia potrącenia diety.

6. Ustala się, że w okresie od dnia 30 czerwca 2022 r. do 31 grudnia 2024 r. pełna dieta przysługuje za uczestnictwo w każdym posiedzeniu Rady oraz co najmniej jednej stałej komisji Rady, a za nieobecności w posiedzeniu Rady lub ww. komisji potrąca się 5% sumy diety za każdą z tych nieobecności.

§ 4. Diety ryczałtowe są wypłacane Radnym w terminie od 25 do 28 dnia każdego miesiąca z dołu, przelewem na konto bankowe wskazane w pisemnym wniosku złożonym przez Radnego.

§ 5. W przypadku rozpoczęcia, zakończenia kadencji, objęcia lub wygaśnięcia mandatu w trakcie miesiąca Radnemu przysługuje dieta obliczona proporcjonalnie do czasu sprawowania mandatu.

§ 6. 1. Radnym przysługuje zwrot kosztów podróży służbowych na zasadach i w wysokości określonej w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2000 roku w sprawie sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy (Dz. U. Nr 66 poz. 800 z późn. zm.).

2. Radnemu, który za zgodą Przewodniczącego Rady, odbył podróż służbową pojazdem samochodowym niebędącym własnością gminy, przysługuje zwrot kosztów przejazdu według stawek za jeden kilometr przebiegu tego pojazdu w wysokościach określonych jako maksymalne w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 25 marca 2002 roku w sprawie warunków ustalania oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych, motocykli i motorowerów niebędących własnością pracodawcy (Dz. U. Nr 27, poz. 271 z późn. zm.).

3. Zwrot kosztów podróży służbowych dla Radnych następuje w oparciu o polecenie wyjazdu służbowego wystawione przez Przewodniczącego Rady. W przypadku konieczności wyjazdu służbowego Przewodniczącego Rady polecenie wyjazdu służbowego wystawia Wiceprzewodniczący Rady.

§ 7. Tracą moc:

1. Uchwała Nr IV/23/07 Rady Miejskiej w Szczytnie z dnia 31 stycznia 2007 r. w sprawie sposobu ustalania wysokości diet i zwrotu kosztów podróży służbowych dla członków Rady Miejskiej w Szczytnie zmieniona uchwałą Nr XXII/190/2012 Rady Miejskiej w Szczytnie z dnia 21 grudnia 2012 r.

2. Uchwała Nr XXXV/243/2018 Rady Miejskiej w Szczytnie z dnia 27 kwietnia 2018 r. zmieniająca uchwałę Rady Miejskiej w Szczytnie Nr III/11/2014 z dnia 30 grudnia 2014 r. w sprawie sposobu ustalania wysokości diet i zwrotu kosztów podróży służbowych dla członków Rady Miejskiej w Szczytnie.

3. Uchwała nr II/12/2018 Rady Miejskiej w Szczytnie z dnia 20 grudnia 2018 r. zmieniająca uchwałę w sprawie sposobu ustalania wysokości diet i zwrotu kosztów podróży służbowych dla członków Rady Miejskiej w Szczytnie.

4. Uchwała nr XIV/111/2019 Rady Miejskiej w Szczytnie z dnia 20 grudnia 2019 r. zmieniająca uchwałę w sprawie sposobu ustalania wysokości diet i zwrotu kosztów podróży służbowych dla członków Rady Miejskiej w Szczytnie.

5. Uchwała nr XXIV/168/2020 Rady Miejskiej w Szczytnie z dnia 30 października 2020 r. zmieniająca uchwałę w sprawie sposobu ustalania wysokości diet i zwrotu kosztów podróży służbowych dla członków Rady Miejskiej w Szczytnie.

6. Uchwała Nr XLVI/334/2022 Rady Miejskiej w Szczytnie z dnia 30 czerwca 2022 r. zmieniająca uchwałę w sprawie sposobu ustalania wysokości diet i zwrotu kosztów podróży służbowych dla członków Rady Miejskiej w Szczytnie.

§ 8. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Przewodniczący Rady

Klaudiusz Woźniak

UZASADNIENIE

Rada Miejska w Szczytnie w dniu 30 grudnia 2014 r. podjęła uchwałę Nr III/11/2014 w sprawie sposobu ustalania wysokości diet i zwrotu kosztów podróży służbowych dla członków Rady Miejskiej w Szczytnie. Uchwała ta była wielokrotnie zmieniana: uchwałą nr XXXV/243/2018 Rady Miejskiej w Szczytnie z dnia 27 kwietnia 2018 r., uchwałą nr II/12/2018 Rady Miejskiej Szczytno z dnia 20 grudnia 2018 r., uchwałą nr XIV/111/2019 Rady Miejskiej Szczytno z dnia 20 grudnia 2019 r., uchwałą Nr XXIV/168/2020 Rady Miejskiej w Szczytnie z dnia 30 października 2020 r. oraz uchwałą nr XLVI/334/2022 Rady Miejskiej Szczytno z dnia 30 czerwca 2022 r.

Prokurator Rejonowy w Szczytnie złożył do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie skargę na uchwałę nr III/11/2014 Rady Miejskiej w Szczytnie z dnia 30 grudnia 2014 r. w sprawie sposobu ustalania wysokości diet i zwrotu kosztów podróży służbowych dla członków Rady Miejskiej w Szczytnie, zmienioną uchwałą nr XXXV/243/2018 Rady Miejskiej w Szczytnie z dnia 27 kwietnia 2018 r., zmienioną uchwałą nr II/12/2018 Rady Miejskiej Szczytno z dnia 20 grudnia 2018 r., zmienioną uchwałą nr XIV/111/2019 Rady Miejskiej Szczytno z dnia 20 grudnia 2019 r., zmienioną uchwałą nr XLVI/334/2022 Rady Miejskiej Szczytno z dnia 30 czerwca 2022 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie wyrokiem z dnia 24 października 2024 r., sygn. akt: II SA/Ol 479/24 stwierdził nieważność zaskarżonej uchwały Nr III/11/2014 Rady Miejskiej w Szczytnie z dnia 30 grudnia 2014 r. w sprawie sposobu ustalania wysokości diet i zwrotu kosztów podróży służbowych dla członków Rady Miejskiej w Szczytnie. W uzasadnieniu wyroku Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie wyraźnie podkreślił, że podziela pogląd wielokrotnie wyrażany już w orzecznictwie sądów administracyjnych, zgodnie z którym uchwała w sprawie ustalenia zasad przyznawania i wysokości diet radnych jednostek samorządu terytorialnego stanowi akt prawa miejscowego. Wskazano, że niespełnienie wymagań formalnych w uchwale stanowiącej akt prawa miejscowego w zakresie należytej publikacji jest istotnym naruszeniem prawa, powodującym konieczność stwierdzenia jej nieważności w całości.

W zaproponowanym projekcie uchwały przewidziano, iż niniejsza uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego. Jednocześnie w uchwale uwzględniono zasady ustalania wysokości diet obowiązujące począwszy od 2015 r. Przez wzgląd na ustawowo zagwarantowane prawo do diet, należy przyjąć, że zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją na przeszkodzie nadaniu mocy wstecznej ww. uchwale regulującej powyższe zasady w taki sposób jak w uchwale, co do której sąd administracyjny stwierdził nieważność. Bez nadania wstecznej mocy uchwale nie będzie możliwe zrealizowanie ustawowego celu, o którym mowa w ustawie o samorządzie gminnym, na zasadach określonych w uchwale, która zgodnie z aktualnym poglądem stanowi akt prawa miejscowego.

W § 7 uchwale przewidziano utratę mocy także uchwał zmieniających uchwałę Nr III/11/2014 Rady Miejskiej w Szczytnie z dnia 30 grudnia 2014 r. w sprawie sposobu ustalania wysokości diet i zwrotu kosztów podróży służbowych dla członków Rady Miejskiej w Szczytnie, albowiem Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie w uzasadnieniu wyroku wskazał, że przedmiotem skargi była uchwała Nr III/11/2014 Rady Miejskiej w Szczytnie z dnia 30 grudnia 2014 r., dlatego też jego ocenie prawnej nie podlegały inne wskazane przez skarżącego uchwały zmieniające ww. zaskarżoną uchwałę.

Projekt uchwały określa wysokość diet, adekwatną do aktualnej sytuacji ekonomicznej oraz różnicuje je w zależności od funkcji pełnionej przez radnego.

Maksymalna dieta radnego w gminach od 15 do 100 tys. mieszkańców wynosi 3 220,96 zł. Dieta Przewodniczącego Rady Miejskiej w Szczytnie naliczona zgodnie z obecnie obowiązującą uchwałą wyniosłaby w 2025 roku 3 324,53 zł.

Zgodnie z projektem uchwały dieta podstawowa wynosi w 2025 roku **3499,50 zł**.

W związku ze wzrostem minimalnego wynagrodzenia proponuje się obniżyć dietę Przewodniczącemu Rady do 90% diety podstawowej (3 149,55 zł), Wiceprzewodniczącym Rady oraz Przewodniczącym Komisji do 85% diety podstawowej (2974,58 zł), a radnym niepełniącym funkcji do 75% diety podstawowej (2 624,63 zł). Potrącenie za nieobecność w wysokości 5 % nie ulega zmianie.

W związku z powyższym podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne.

BURMISTRZ
Stefan Odman

