

Radni Rady Miejskiej w Szczytnie

W odpowiedzi na interpelację z dnia 29 maja 2024 r. w sprawie dokonania analizy funkcjonowania systemu gospodarki odpadami w gminie miejskiej Szczytno uprzejmie informuję, co następuje:

1. Koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Miasta Szczytno

Zgodnie z treścią Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Szczytno przyjętym uchwałą Nr XX/152/2020 Rady Miejskiej w Szczytnie z dnia 30 czerwca 2020 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Szczytno (Dz. Urz. Woj. Warmińsko-Mazurskiego poz. 3552 z późn. zm.) na terenie miasta Szczytno selektywnie zbierane i odbierane są odpady komunalne obejmujące: papier, metale, tworzywa sztuczne, szkło, odpady opakowaniowe wielomateriałowe, bioodpady oraz popiół.

Koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, wpływające na wysokość stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, obejmują koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu;
- 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi Gmina Miejska Szczytno pokrywa również koszty wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych oraz koszty utrzymywania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym. Powyższe działania prowadzone są na podstawie ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w szczególności w oparciu o art. 6r ust 2 i 2a wymienionej ustawy.

Gmina miejska Szczytno jako jedna z 37 gmin w województwie warmińsko-mazurskim posiada status Gminy Macierzystej wynikający z zawarcia w dniu 5 czerwca 2012 r. Umowy Wykonawczej z Zakładem Gospodarki Odpadami Komunalnymi Sp. z o.o. w Olsztynie w związku z realizacją projektu pn. „System gospodarowania odpadami komunalnymi w Olsztynie. Budowa Zakładu Unieszkodliwiania Odpadów”. Zgodnie z obowiązującą do dnia 31 grudnia 2034 r. Umową Wykonawczą ZGOK Sp. z o.o. w Olsztynie świadczy usługi w ogólnym interesie gospodarczym polegające na zagospodarowaniu w ZUOK niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych z obszaru Gminy Miejskiej Szczytno oraz usługi polegające na zagospodarowaniu odpadów pochodzących

z selektywnej zbiórki. Usługi nie obejmują zbierania i transportu odpadów. Ceny za zagospodarowanie odpadów komunalnych w ww. Spółce są jednakowe dla wszystkich Gmin Macierzystych. Gmina Miejska Szczytno jako Wspólnik ZGOK Sp. z o.o. w Olsztynie nadzoruje działalność Spółki i poprzez uczestnictwo w Walnych Zebraniach Wspólników ZGOK Sp. z o.o. w Olsztynie dokłada wszelkich starań celem obniżenia aktualnie obowiązujących cen za zagospodarowanie odpadów komunalnych.

Koszt zagospodarowania odpadów komunalnych stanowi najistotniejszy koszt funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi (ok. **54%** kosztów systemu) obok kosztów od-

bioru i transportu odpadów komunalnych stanowiących ok. 36% kosztów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Miasta Szczytno.

Jeśli chodzi natomiast o odbiór i transport odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Miejskiej Szczytno, to usługa ta świadczona jest obecnie, na okres 12 miesięcy licząc od dnia 1 stycznia 2024 r., przez firmę Remondis Warmia-Mazury Sp. z o.o. z siedzibą w Olsztynie. Wyboru Wykonawcy na świadczenie ww. usług dokonano poprzez przeprowadzenie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, zgodnie z art. 132 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych, w trybie przetargu nieograniczonego. Wymóg stosowania ustawy Prawo zamówień publicznych w celu wyłonienia Wykonawcy odbierającego odpady od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy wynika z art. 6d ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stanowiącego, że wójt, burmistrz lub prezydent miasta jest obowiązany udzielić zamówienia publicznego na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, o których mowa w art. 6c, albo zamówienia publicznego na odbieranie i zagospodarowanie tych odpadów. Remondis Sp. z o.o. z siedzibą w Olsztynie w ramach zawartej umowy obowiązana jest również do przeprowadzenia akcji promującej selektywną zbiórkę odpadów na terenie Miasta Szczytno jak również do przeprowadzenia 4 prelekcji dla uczniów i mieszkańców. Zakres prelekcji obejmuje promowanie powtórnego wykorzystania surowców wtórnych, kształtowanie pozytywnej postawy wobec środowiska naturalnego, uświadomienie nadmiernego wytwarzania odpadów, promowanie segregacji poprzez przygotowanie materiałów edukacyjno-informacyjnych. Wykonawca w trakcie obowiązywania umowy winien również na bieżąco oraz w ramach potrzeb rozdawać plakaty i ulotki związane z prawidłową segregacją odpadów komunalnych.

Również Wydział Gospodarki Miejskiej Urzędu Miejskiego w Szczytnie podejmuje działania edukacyjne i promocyjne w powyższym zakresie poprzez coroczne przygotowywanie, rozwieszanie plakatów i dystrybucję ulotek promujących selektywną zbiórkę odpadów komunalnych, prowadzone są działania edukacyjne na stronie internetowej [tut.](#) Urzędu, fanpage'u na portalu społecznościowym. Organizowano spotkania edukacyjne dla zarządców budynków wielolokalowych. Gmina Miejska Szczytno organizuje dla mieszkańców w zabudowie wielorodzinnej „Punkty do selektywnej zbiórki odpadów komunalnych na terenie Miasta Szczytno, tzw. „gniazda”.

Na terenie Gminy Miejskiej Szczytno funkcjonuje Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych w Nowym Gizewie, który pozwala na skuteczną segregację odpadów, ochronę środowiska, odzysk surowców i promowanie świadomej postawy wobec segregacji odpadów.

Wydział Gospodarki Miejskiej Urzędu Miejskiego w Szczytnie podjął niezwłoczne kontrole posiadania i zgodności umów na odbieranie odpadów komunalnych przez właścicieli nieruchomości, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy, do czego obowiązuje przepis art. 6 ust. 1 i 5a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Przeprowadzone kontrole doprowadziły do „uszczelnienia” systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenach zamieszkałych. Kolejnym działaniem Wydziału Gospodarki Miejskiej [tut.](#) Urzędu w celu obniżenia kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi było doprowadzenie do zmiany sposobu odbioru odpadów biodegradowalnych oraz popiołu z systemu workowego na system pojemnikowy, co doprowadziło w konsekwencji do zniwelowania kosztów zakupu worków dla mieszkańców w ramach pobranej opłaty, spowodowało ograniczenie masy odbieranych odpadów biodegradowalnych u źródła z powodu ich kompostowania w przydomowych kompostownikach na terenach nieruchomości zabudowanymi budynkami mieszkalnymi jednorodzinными. Z uwagi na to, że koszt zagospodarowania odpadów biodegrado-

walnych oraz popiołu jest dwukrotnie niższy w przypadkach gdy są zbierane luzem (system pojemnikowy), wymienione działania doprowadziły do obniżenia kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi o niespełną pół miliona złotych. Co więcej, według badań przeprowadzonych w ostatnich latach, w Polsce udział masowy głównych składników morfologicznych w odpadach niesegregowanych (zmieszanych) i selektywnie odebranych (papier, metale, tworzywa sztuczne, szkło) na podstawie danych pochodzących ze sprawozdań marszałków województw z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi wykazały, że największy udział stanowią w nich bioodpady (23,50 proc.). Wyodrębnienie frakcji bioodpadów z odpadów komunalnych znacznie przyczyniłoby się do obniżenia kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi i wzrostu wskaźnika przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych.

Powyższe działania, w tym działa edukacyjne, mają za zadanie istotnie wpływać na obniżenie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Miasta Szczytno poprzez obniżenie powstawania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych (frakcji odpadów o blisko 3 krotnie wyższej cenie za zagospodarowanie w porównaniu do ceny zagospodarowania odpadów zbieranych selektywnie) jak również osiąganie rocznych wskaźników przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych.

Należy zauważyć, że pomimo podjętych działań powodujących obniżenie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w latach 2021-2022 środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi były niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. W związku z powyższym Rada Miejska w Szczytnie postanawiała w drodze uchwał o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Co do zasady, wpływy z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinny pokrywać wszystkie potrzeby wydatkowe systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Z przepisu art. 6r ust. 1aa ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach mówiącego, że środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi - wynika zasada bilansowania się między wysokością wpływów z opłaty i wydatkami na system gospodarowania odpadami komunalnymi.

2. Wszczywanie postępowań w sprawie określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

Zgodnie z treścią art. 6ka ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach to podmiot odbierający odpady komunalne w przypadku niedopełnienia przez właściciela nieruchomości obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych przyjmuje je jako niesegregowane (zmieszane) i powiadamia o tym wójta, burmistrza lub prezydenta oraz właściciela nieruchomości natomiast wójt burmistrz lub prezydent miasta jest wówczas obowiązany, na podstawie otrzymanego powiadomienia, do wszczęcia postępowania w sprawie określenia w drodze decyzji wysokości opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W związku z inicjowaniem postępowań przez Wykonawców w przedmiotowym zakresie, Urząd Miejski w Szczytnie w latach ubiegłych prowadził stosowne postępowania administracyjne.

Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach przewiduje możliwość wprowadzenia obowiązku stosowania indywidualnego oznakowania pojemników lub worków przeznaczonych do

zbierania odpadów komunalnych w sposób, który pozwoli na identyfikację właściciela nieruchomości, na której wytwarzane są odpady komunalne, jednakże wysoki, dodatkowy koszt zastosowania takich rozwiązań technicznych wiąże się ze wzrostem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, który w chwili obecnej jest w niedostateczny sposób pokrywany ze środków pozyskanych z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

3. Częstotliwość odbioru odpadów komunalnych

Odpady komunalne zbierane przez mieszkańców na terenie Miasta Szczytno odbierane są z częstotliwością określoną w Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Szczytno oraz ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach na podstawie harmonogramów sporządzonych przez Wykonawcę wyłonionego w drodze przeprowadzonego przetargu, zapewniających regularność i powtarzalność odbierania odpadów. Częstotliwość odbioru odpadów komunalnych jest dostosowana do potrzeb mieszkańców oraz stale monitorowana przez pracowników Wydziału Gospodarki Miejskiej Urzędu Miejskiego w Szczytnie.

ZASTĘPCA BURMISTRZA

Michał Trusewicz

NACZELNIK
Wydziału Gospodarki Miejskiej

Katarzyna Hrybek-Dudek